

携手打造中美新型大国关系

——习近平主席访美前瞻

■本报记者 张松

9月22日至25日，中国国家主席习近平将应邀对美国进行国事访问。自2013年习近平主席访美并与奥巴马总统举行安纳伯格庄园会以来，中美关系在深度合作与局部摩擦之中前进。如何经营好中美关系这一21世纪全球最重要的双边关系，增强战略互信，构建新型大国关系框架，解决双边关系中亟待解决的难题，是此次习奥会的关键任务。多位美国专家认为，习主席此次访美的意义堪比1979年邓小平访美的美国之行。

中美关系近年来发生结构性变化

2012年，习近平提出构建“新型大国关系”理念。2013年习奥“庄园会”后，中美新型大国关系的内涵逐渐清晰，即“不对抗、不冲突、相互尊重、合作共赢”。不过去年以来，华盛顿有一种说法，称美国政府不认可新型大国关系，正式场合极少提及。美方认为中方对“核心利益”定义模糊，未来可能将其内涵不断扩大，导致美方在双边关系上陷入被动；鹰派人士认为新型大国关系等于承认“中美共治”，会动摇美国全球霸权。

稍有国际关系常识的人都知道，现代国际秩序起源于17世纪《威斯特伐

利亚和约》。其时，多国参与的三十年战争使欧洲大陆遭到重创。该和约确定的主权独立平等、互不干涉内政等原则一直沿用至今。20世纪50年代，中印等确立的“和平共处五项原则”与威斯特伐利亚体系的精神并无二致。专家认为，“新型大国关系”则是对上述原则的继承和发展。实际上，奥巴马及美国国家安全事务助理赖斯、著名战略家基辛格博士等都表态支持新型大国关系。

冷战结束至今，美国成为当今世界唯一的超级大国。一些美国专家公开宣称美国必须维护“全球霸主”地位。比如米尔斯海默就认为，美国的霸权是全球和平的保证，因此是“善意的霸权”。以此为基础，近两年美国学界许多人相信“修昔底德陷阱”，即新兴大国与守成大国的竞争难免以战争收场，而中国和美国就是这一陷阱的下一对“冤家”。

不过，虽然中国国内生产总值(GDP)已相当于美国的70%，按一些人的估计可能在2030年超过美国，但大部分人对人很清楚，中国在科技、军事等方面的综合实力离美国还远。即便如此，向来“居安思危”的美国人似乎危机感很强。2010年，美国政府正式出台“亚太再平衡”计划，强调要将全球战略重心转移到亚太。一个标志性的提法是，美国海、空军军力的60%要在2020年前部署到亚太。

美国著名中国问题专家兰普顿今年5月提出的“拐点论”体现了美战略界对两国关系的担忧。兰普顿认为，本次习奥会必须解决当前紧迫问题，建设目标一致的建设性关系，否则中美关系有继续下行的风险。中国现代国际关系研究院美国研究所所长赵刚则认为，美未来对华政策有从接触为主走向以制衡为主的可能，从而使中美关系走向“新冷战”的危险。不过也有不少专家持不同意见。比如布鲁金斯学会的贝德就表示，东亚和平得益于亚太地区发挥最重要作用的中美两个大国的和谐共处。这种和谐局面在上世纪70年代由尼克松与基辛格促成，并得到中美共同维护。贝德称，把目前世界上最稳定有序、经济上富有活力的区域变成另一个是非冲突之地不符合美国利益。卡内基和平基金会专家史文表示，美国应承担中国崛起，并改变称霸太平洋的理念，接受与中国在亚太地区平等相待。兰普顿本人也表示，中美两国实力在过去50年中发生了巨大的变化，现存国际机制也应当做出相应调整以“容纳中国的崛起”，美国需要通过一种平顺、合作的方式在现有国际体系内向中国让渡更大空间。

中美关系有挑战更有机遇

其实，正是基于中美关系近年来发生的变化，以及未来可能面临的

更严峻挑战，新一届中国领导班子才提出了“新型大国关系”理念。从某种程度上说，未来很长一段时间，世界将出现中美两个非敌非友的大国共存的局面，这是过去一个世纪没有出现过的。20世纪后半期的美苏对峙与今天的中美关系完全不同。当时的苏联与美国几乎没有贸易关系，也基本游离在美国建立的国际秩序之外。而美国政府也承认的是，中国是现代国际秩序的积极参与者，中美经济、人文和教育等领域的融合很深。正是由于上述挑战，中美建立一个完全不同于以往的新型大国关系才显得尤为重要。

事实上，针对美方对中国“新型大国关系”的疑虑，中方这两年来也不断对这一理念做出新的阐述。2014年11月，习近平主席在北京与奥巴马总统的会谈中就推进“新型大国关系”提出六个重点方向，包括加强高层沟通和交往，增进战略互信；在相互尊重基础上处理两国关系；深化各领域交流合作；以建设性方式管控分歧和敏感问题；在亚太地区开展包容协作；共同应对各种地区和全球性挑战。应该说，中国是抱着建立“人类命运共同体”的愿望与美国打交道。美国未来愿不愿提“新型大国关系”这个名词并不重要，但中美必须寻求共同、和谐共处却是不二选择。实际上，除了一些媒体炒作的分歧

之外，中美两国近年来继续在双边关系的一些核心问题上不断取得重要成果。中美战略与经济对话等127项双边交流机制持续取得成果；中美经贸额已达5550亿美元，两国正就影响深远的《双边投资协议》(BIT)进行谈判；去年底两国军方达成两项谅解备忘录；两国还就原本分歧巨大的气候变化问题达成重要共识；此外，中美还在伊核、朝核问题上进行了有效的沟通与合作。

打造新型大国关系的里程碑

近期，位于夏威夷的美国东西方中心举行了“战略层面的中美关系”研讨会，讨论习主席访美及未来中美双方如何化解矛盾，实现双赢。参加会议的北京大学中美人文交流基地执行副主任王栋介绍说，与会专家一致认为，对中美关系中的重大问题，只要双方平等相待，相向而行，就可以找到解决方案。在美方最关切的网络领域，与会专家建议构建两大合作机制，解决网络安全空间安全问题：一是在政府层面组建联合工作组，共同界定网络攻击的定义，规范网络空间行为准则；二是在技术层面组建联合工作组，共同采取网络安全防范措施，确保信息通信设施及供应链安全；三是在学术层面加强联合攻关，积极探索应对网络安全威胁的有效途径。

在海洋问题上，会议认为这是两国关系中的重大分歧，但只要双方平等相待，相向而行，就可以找到解决方案。在美方最关切的网络领域，与会专家建议构建两大合作机制，解决网络安全空间安全问题：一是在政府层面组建联合工作组，共同界定网络攻击的定义，规范网络空间行为准则；二是在技术层面组建联合工作组，共同采取网络安全防范措施，确保信息通信设施及供应链安全；三是在学术层面加强联合攻关，积极探索应对网络安全威胁的有效途径。在海洋问题上，会议认为这是两国

能否突破“修昔底德陷阱”、构建新型大国关系的关键。美方学者建议：一是深化中美海事机构的常态化合作，加强两国海警的海上执法合作；二是构建两国海军联演联训机制以及在印度洋和亚丁湾的联合护航机制，提升双方交流与合作水平；三是完善危机管控机制，借助双边和多边平台，签署有约束力的海上行为准则，避免危机升级失控。

除此之外，美国还应当放弃一些零和作法。比如美国对中国牵头的亚投行(AIIB)心存不满，背后动作频频众所周知，其结果是包括英国等美盟国在内的57国宣布加入，就连前财政部长保尔森都批评奥巴马政府应该加入亚投行。比如美国正在进行的《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(TPP)并未邀请中国参加，令人质疑在太平洋地区构建的贸易机制对中国排除在外究竟有何动机？再比如，奥巴马政府2010年推出的“亚太再平衡”战略表示要将60%的海空军力转移到太平洋地区，其针对中国的用意不言而喻。专家认为，未来中美两国上述重大国际机制建设都应力争对方的参加，或者推动这些机制相互对接而不是渐行渐远甚至走向对抗。

相对争议极大的国内政策，外交政策被视为奥巴马总统的“亮点”。先从伊拉克和阿富汗撤军，再推美古关系正常化和伊核全面协定签署，奥巴马显然扭转了小布什任内美国外交四面树敌的牛仔作风。奥巴马多次表示欢迎中国崛起，强调一个强大的中国有利于世界和平和美国利益。习近平主席也表示，“宽广的太平洋有足够空间容纳中美两个大国”，“历史和现实都表明，中美两国合则两利，斗则俱伤”。人们希望，习主席与奥巴马此次会晤，应成为双方携手共进，打造“新型大国关系”这一中美关系“新常态”的里程碑。

习近平就智利强烈地震向巴切莱特总统致慰问电

新华社北京9月20日电 2015年9月18日，国家主席习近平就智利强烈地震向智利总统巴切莱特致电表示慰问。

习近平表示，惊悉智利发生强烈地震，造成人员和财产严重损失。我谨代

表中国政府和人民，并以我个人的名义，对不幸遇难者表示沉痛的哀悼，对遇难者家属和受伤人员表示诚挚的慰问。我相信，在总统女士和智利政府坚强领导下，智利人民一定能够战胜灾害，重建家园。

希腊举行今年第二次议会选举

竞选焦点在谁能更好地执行新救助协议

新华社雅典9月20日电 (记者陈杰 刘咏秋) 希腊20日举行今年第二次议会选举，投票从当地时间早7时持续到晚7时。希腊内政部将于当晚公布初步计票结果。

大选前的民意调查显示，激进左翼联盟党和新民主党的支持率领先，但二者支持率非常接近，而且都很难获得单独执政所需要的议会绝对多数，大选产生的可能仍然是一个联合政府。

由于两大政党和其他若干小党都承诺支持希腊政府与债权人签署的第三轮救助协议，围绕“支持紧缩”和“反对紧缩”的争论已经不是竞选主题，竞选焦点集中在哪个政党能够更好地执行为期三年的新救助协议。激进左翼联盟党领导人齐普拉斯表示，该党将尽最大努力，减轻新一轮紧缩措施带来的痛苦。新民主党则承诺给国家带来稳定，结束“非连续性和危险的实验”。

本次选举登记选民约为980万，投票站近2万个。在雅典东郊帕利尼镇的一家投票站，55岁的卡尔穆蒂斯向记者

表示，他今年1月投票支持激进左翼联盟党，但这次投了新民主党的票，因为“激进左翼联盟党一半的竞选诺言都没有兑现”。在他看来，希腊的未来在欧洲，除了和欧盟合作外没有其他任何可行的选择。

退休船长阿塔马西奥斯更为悲观。他说，激进左翼联盟党和新民主党都难以组成稳定的政府，在最坏的情况下，希腊可能还得再举行一次大选。他说，宝贵的时间被浪费掉了，希腊甚至有可能被踢出欧元区。

在今年1月25日的大选中，激进左翼联盟党高举反对紧缩措施、终止救助协议的大旗获胜，但上台执政后未能兑现诺言，最后在银行停业、第二轮救助6月底到期之后，与债权人签署了包含严厉紧缩和改革措施的第三轮救助协议。该党超过四分之一的议员在议会投票时反对该协议。这使齐普拉斯实际上失去了议会多数支持，政府面临随时垮台的危局。齐普拉斯8月20日晚宣布政府辞职，并要求提前举行大选。

澳大利亚新内阁组成

五名女性部长引人注目

据新华社堪培拉9月20日电 (记者徐海静) 澳大利亚新总理特恩布尔20日宣布改组后的内阁名单，女性和年轻面孔成为这一届内阁的特点。特恩布尔在当天的新闻发布会上说：“今天，我宣布一个21世纪的政府，一个面向未来的内阁。”

新内阁中有五名女部长。玛丽斯·佩恩将出任国防部长，成为澳大利亚历史上第一位女性国防部长；另外四位女部长是中小企业部长和助理副部长凯莉·奥德怀尔、就业部长和女性事务部长迈克利亚·卡什，以及保留原职的外

交部长毕晓普和卫生部长苏珊·利。在阿博特政府中曾担任移民和边境保护部长、社会服务部长的斯科特·莫里森将担任国库部长。国库部长是内阁中除总理外最重要的职务，主要负责国家的经济管理。本届内阁的另一特点是一些资深部长退出，新鲜血液注入。此前多名助理部长或议会秘书得到了提升，担任新内阁中社会服务部、资源能源部、教育部等部部长。特恩布尔还对内阁部门进行了一些调整，最引人关注的是增加了城市和发达地区环境部，此举受到反对党和企业界的欢迎。

第12届中亚与上合组织国际学术研讨会在沪举行 不必夸大“伊斯兰国”对中亚威胁

本报讯 (记者陆益峰) 第12届中亚与上合组织国际学术研讨会18日至20日在上海政法学院举行，来自中国、俄罗斯、美国、土耳其、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国的数十位专家学者就中亚和上合组织面临的安全挑战、“一带一路”对中亚及上合组织的影响等议题展开了热烈的讨论。

与会专家认为，随着极端组织“伊斯兰国”的迅猛壮大，中亚国家面临着极端分子回流的风险，需要严防防范；

但与叙利亚和伊拉克不同，中亚各国拥有强有力的政府、完善的反恐能力建设，且目前破获不少涉恐案件，因此没必要过分夸大“伊斯兰国”对中亚地区的威胁。而上海合作组织的一个重要目标就是打击“三股势力”，对中亚地区的安全与稳定也起到了重要作用。

本次会议由上海政法学院、中国-上海合作组织国际司法交流合作培训基地、上海市对外文化交流协会和上海社科院上海合作组织研究中心联合主办。



在土希边境的高速公路上，一名叙利亚婴儿难民正在土耳其警察组成的人墙前玩耍，等待进入希腊的许可。

东方IC

要进来？封住边境；要出去？开门放闸

欧洲多国把难民当皮球踢

近几个月来，数以万计来自西亚北非的难民试图通过巴尔干地区进入欧洲。他们的迁徙路线通常是：从土耳其渡海到希腊，一路北上，依次穿越马其顿、塞尔维亚和匈牙利，而后向西，进入奥地利，最后到达德国。

然而，随着匈牙利对匈塞边界加强管制，竖起高墙和铁丝网，这条路走不通了。难民不得不另辟新路：从塞尔维亚向西进入克罗地亚，随后北上，越过斯洛文尼亚，到达奥地利。

眼见难民如潮水一般涌入，这几个巴尔干国家坐不住了。他们要么加强边境控制，关门堵难民，要么开门放水，把难民引到邻国，难民像皮球一样被踢来踢去。

匈牙利政府延续此前的防堵政策，在毗邻克罗地亚的边境建起一道长41公里的铁丝网，并增派500名民兵驻守边境口岸，意图把持在克罗地亚的难民挡在墙外。

人口只有400多万的克罗地亚不到一周以来已经迎来两万多难民。不同于匈牙利政府，克罗地亚政府采取防堵和转移齐下的政策。

17日，克罗地亚关闭了该国与塞尔维亚的七个边境口岸，从克罗地亚开往斯洛文尼亚的火车也已停运，以防止邻国难民涌入。

18日，克罗地亚政府动用数十辆公共汽车和一列火车向匈牙利边境运送数千名非法移民，引起匈牙利政府

强烈不满。匈牙利政府发言人当晚表态说，克罗地亚官方有组织地向匈牙利运输非法移民，属于侵犯边界且有犯罪嫌疑，匈方已就此展开调查。

斯洛文尼亚也对克罗地亚表示不满。斯洛文尼亚总理采拉尔19日批评说，克罗地亚作为欧盟最新的成员国，没有担负应尽责任，把难民“引到”斯洛文尼亚边境，转嫁责任给他国。

采拉尔18日表示，可能考虑在斯洛文尼亚开辟“难民走廊”，让难民经由该国进入奥地利。当晚，在斯洛文尼亚的一个边境口岸，数百名难民试图冲破安全防线，从克罗地亚一侧闯入斯洛文尼亚，与防暴警察发生摩擦。伊拉克小伙穆斯塔法·鲁法耶的话

总结了难民们颠沛流离、彷徨无助的感受。鲁法耶19日告诉记者：“我不知道最后能到哪儿，因为为了塞尔维亚，不知道哪个国家的大门向我打开。”说这话时，鲁法耶正在马其顿一个难民营准备偷渡。按照美联社的报道，由于路线拉长，成本升高，组织难民偷渡的“蛇头”坐地涨价，许多难民出不起钱，不得不在半路“下车”，靠自己闯荡，走余下行程。

英国媒体《每日邮报》报道，今年以来已有接近50万难民和非法移民横渡地中海进入欧洲，仅8月就有15.6万名难民抵达欧洲。他们大部分来自叙利亚、伊拉克、利比亚等西亚北非的战乱国家。

难民潮让欧洲国家一筹莫展。欧盟内部一直没有达成一个统一的政策，以德国为首的国家号召按照各国能力分摊难民安置配额，遭到匈牙利、波兰等国反对。欧盟定于23日举行难民问题特别峰会，再次讨论难民安置事宜。王宏彬 (新华社供本报专稿)

攻打萨那，沙特真的信心满满？

专家视点

唐居端

由沙特主导的阿盟联军近日连续对也门首都萨那进行空袭，与此同时，联军也已经开始向萨那推进，联军发言人称，针对萨那的军事行动正“缓慢而坚定”地展开。

几个月前，沙特派遣地面部队进入也门，军事行动遂从单纯空袭发展为空袭与地面进攻相结合。这一战略取得初步战果，胡塞武装因此被迫从南部城市亚丁撤出。而主要由海湾国家组成的联军已推进到也门中部，直逼首都萨那。从本月上旬开始，联军向位于萨那以东约100公里处的马利卜省发动进攻。马

利卜省有炼油厂分布，同时也有好几处武器储存仓库，被联军视为胡塞武装的经济、军事补给线。联军战略意图很清楚，切断“补给线”，萨那将成为孤城，胡塞武装将不战自退。

联军取得今天的战果主要得益于三个因素。首先是美英两国提供的武器、情报和后勤方面支持，其次是位于也门南部的“基地”组织协助进攻，再次是胡塞武装自己犯错：孤军深入，在南部无法得到其在北部所得到的民众支持。

现在，正向首都萨那方向迂回的联军只有一个目的，拿下萨那。只要达到这个目的，那么不管胡塞武装是否遭到重创，沙特都可以把这一成果视为重大政治胜利。这也就是为何在安理会推动也门各方政治协商前夕，原本答应出席

的哈地方面突然变卦的缘故，因为其后台老板沙特志在必得，不愿在谈判上多费口舌。

然而也正是到了决战萨那这一阶段，沙特真正的考验才刚刚开始。同样是打地面战，沙特先前的三个优势两个消失，一个被削弱。在这里，胡塞武装得到民众的支持；在这里，“基地”组织鞭长莫及，无法像先前在亚丁那样助攻；在这里，美英的情报支援效率减弱，联军前不久在马尔卜被胡塞武装用导弹一举击毙60人，很大程度上就是因为情报失误。

然而，毕竟联军兵力已达1万人，而且配备了美英的高科技装备，更有空中支援，因而硬件上的军事优势显而易见。也正因为如此，一些沙特人士目前

信心满满，表示一旦以强力干预为特色的“也门模式”奏效，联军将以常规武装力量的形式存在。届时，沙特就可以像美国号令北约那样，号令阿拉伯版的“小北约”了。

但是，联军方面是否在以下几个方面做好准备尚不得而知。第一，不同于空袭，地面战所带来的持续伤亡联军是否能够承受？第二，由战争升级而带来的人道主义灾难升级可能迫使美英支持减弱，在这种情况下，联军是否仍将一往无前？第三，如果伊朗同样军事介入，哪怕是小规模介入，联军领袖沙特该如何处置？确切地说，如何把叙利亚战场、伊拉克战场和也门战场整合如一？(作者系上海外国语大学中东研究所智库理事常务理事)