

沙特国王访俄 中东外交“天平”摇摆

上海外国语大学中东研究所副所长 孙德刚

10月4日至7日，年逾八旬的沙特国王萨勒曼访问俄罗斯，这是沙特国王首次访俄，标志着两国关系进入新阶段，也折射出中东地区内外力量正在重新“洗牌”。此次访问有何特殊意义？编者请专家为您解读。



孙德刚

2 问：沙特国王访俄获得哪些成果？
答：萨勒曼国王对俄为期四天的访问取得了圆满成功，双方签订了15项合作协定，合作金额达数十亿美元，涵盖能源、投资、农业、国防、技术转让、核能等多个领域，包括沙特将斥资10亿美元参与俄能源项目开发。

首先，双方就遵守原油减产协议、促进石油出口价格回升达成共识。沙特是石油输出国组织（欧佩克）“领头羊”，俄罗斯虽不是欧佩克成员，却是世界第三大原油生产国。2014年以来，原油价格下跌了一半多，依靠石油出口创汇的沙特和俄罗斯损失惨重。俄沙两国达成共识，石油减产协议至少要延长到2018年。

其次，沙特将获得俄“S-400”防空导弹。2015年，普京下令将俄“S-400”防空导弹系统部署到叙利亚，两年多来，叙政府军取得节节胜利，也为“S-400”防空导弹系统在中东的推广做了广告。沙特虽武器装备先进，但三年过去了，在也门的军事行动乏善可陈，对沙特的地区大国形象造成了严重损害。沙特引入“S-400”防空系统和其他俄式反坦克导弹等，有助增强军事能力。

当前，俄罗斯和阿萨德政府在叙利亚赢得决定性胜利已是大势所趋，沙特不得不接受俄在中东影响力扩大的现实。沙特通过与俄大手笔的经贸、投资和防务合作向俄领导人展示，沙特比伊朗更具战略价值和经济发展潜力。对于沙特来说，伊朗最有能力挑战地区主导权。2015年核协议签订后，伊朗不仅重返国际政治和经济舞台，开发射程2000公里的“霍拉姆沙赫尔”中程弹道导弹，利用什叶派力量积极培养代理人。沙特学者也在国际场合表示，伊朗的触角伸得太长。

沙特领导人深知，尽管俄罗斯同伊朗的战略关系坚不可摧，但希望俄罗斯在伊朗和沙特博弈面前，至少可以保持“中立”，奉行平衡政策，“不选边、不站队、不结盟”。

问：沙特国王本次是在什么背景下访问俄罗斯的？

答：从1932年至1990年近60年时间里，俄罗斯与沙特没有外交关系。2011年叙利亚内战爆发后，俄罗斯支持叙巴沙尔政府，沙特与美国则支持反对派，在长达6年的代理人战争中，沙特和俄罗斯立场对立，关系冷淡。2014年沙特率众进攻也门后，俄罗斯公开批评沙特，两国关系雪上加霜。

此次沙特国王访问俄罗斯，被视为“融冰之旅”，背后原因值得关注。首先，沙特希望恢复油价上涨。近年来，沙特卷入叙利亚和也门内战，牵头逊尼派阿拉伯国家对“伊斯兰国”发动空袭，2016年和2017年分别与伊朗和卡塔尔断交。为积极拉拢伊斯兰合作组织成员国，沙特向苏丹、索马里、吉

3 俄沙回暖撬动“大三角”

问：沙特国王本次访问将对俄沙关系以及美沙关系产生哪些影响？

答：建国80多年来，沙特对外政策的基石是对美“一边倒”。尤其是二战结束后，美国成为世界上石油进口最多的国家，而沙特成为世界上头号石油出口国。尽管两国在政治制度、意识形态和价值观念领域差异甚大，但是在“以石油换安全”的基本原则下，美沙形成了相互依存的利益共同体。

当前中东形势已大为不同。俄罗斯在中东奉行进攻政策，转移国际社会对乌克兰危机的关注，积极构建中东反恐情报联盟；而特朗普政府奉行“美国第一”政策，把目光更多投向了国内，在中东事务中“不作为”，

问：年逾八旬的沙特国王今年以来频繁出访，有何打算和目的？

答：目前，冷战后美国主导下的中东单极格局已经被多极格局所代替。在中东大国中，土耳其、伊朗、以色列、埃及等已经开始在“后伊斯兰国”时代谋篇布局，沙特也因势利导，积极应对中东多极化的新挑战。

伊朗是沙特最有力的竞争者。近年来沙特和伊朗在叙利亚、伊拉克和也门激烈博弈。为巩固反伊朗统一战线，沙特甚至不惜对兄弟“开刀”，联合7国断绝与卡塔尔外交关系，敦促卡塔尔早日回头，终止与伊朗的“暧昧”关系。

在中东权力格局转换的同时，沙特国内政治也处于调整之中。今年6月，萨勒曼国王的儿子本·萨勒曼成为新王储。父子俩

1 “融冰之旅”求大同存小异

布提、埃及、利比亚、巴林、马尔代夫和塔吉克斯坦等国提供了大量援助。长期以丰厚的石油美元著称的“土豪”沙特财政上日渐捉襟见肘，外汇储备持续下降。截至今年上半年，外汇储备仅剩4900亿美元，为2011年5月以来最低水平。沙特迫切希望同俄一道履行原油减产协定，提升石油价格。

其次，与美国减少在中东的军事存在相反，经过6年的较量，俄罗斯不仅拯救了阿萨德政府，而且扩大了在中东的军事影响力。在普京政府的帮助下，叙利亚政府重新夺回绝大部分城市和国土，俄罗斯通过

发起俄罗斯、伊朗、土耳其三方倡议的“阿斯塔纳会议机制”，确立了叙利亚四个冲突降级区，赢得国际社会的积极评价。

奉行灵活务实外交的沙特也顺势而为，调整了对俄政策。在“伊斯兰国”丧失在伊拉克和叙利亚的主要地盘后，沙特不再要求阿萨德总统下台，而是希望和俄一道，维护叙利亚的主权和领土完整，同时要求伊朗及其盟友黎巴嫩真主党全部撤出叙利亚，停止支持也门胡塞武装，阻止伊朗在阿拉伯世界的心脏地带建立“伊拉克-叙利亚-黎巴嫩”什叶派战略长廊。

大提高，在中东的强势崛起势不可当。过去几个月中，土耳其、以色列、埃及、约旦等国领导人频频访问俄罗斯，沙特也要抓住机会，主动改善与俄关系。

当然，俄罗斯与沙特的地缘政治利益存在结构性矛盾；普京政府也不会为了沙特而终结与伊朗的“准联盟”关系。例如，原本沙特希望以购买俄“S-400”防空导弹为条件，换取俄不把“S-300”卖给伊朗，结果遭俄拒绝，足见对俄来说，伊朗比沙特更重要。

因此，俄沙关系与美沙关系完全不在一个水平线上，三国形成了不对称性“大三角”。此次俄沙签订了30亿美元的防务协议，而今年上半年特朗普访问沙特，沙美签订了1100亿美元的防务协定，其中仅美国在沙特部署“萨德”的协议额就高达150亿美元。沙美关系更具全局性，而沙特与俄罗斯关系改善更多是策略性的权宜之计。

4 沙特外交“远交”谋“近攻”

对内推动社会和经济改革，对外积极改善与大国关系。围绕同伊朗在中东的地缘政治博弈，沙特一方面维持与西方大国的传统关系，另一方面积极出访东亚、俄罗斯，进行全球布局。

首先，中日印韩等亚洲经济体成为沙特重要的能源合作伙伴。随着美国原油产量增加，对沙特石油进口依赖度下降，沙特对东方比对西方更重要。今年3月，沙特国王萨勒曼访问东南亚的印尼、马来西亚、文莱和东亚的中国、日本等。沙特“向东看”战略旨在拓展与亚洲的经贸和能源合作关系。

其次，今年5月，美国总统特朗普上任后首次出访选择了沙特，对美沙特特殊关系进行“再确认”和“再保证”。两国元首签署了“共同战略愿景协议”，总价值超过3800亿美元，也巩固了沙特作为伊斯兰世界“领头羊”的地位。最后，沙特国王萨勒曼访俄，加强同俄罗斯的关系。

总之，沙特通过巩固与美国特殊关系，改善与俄罗斯和欧盟政治关系，提升与亚洲大国经贸关系，来拓展自己的全球影响力，通过全方位外交和“远交近攻”打赢与伊朗的地缘政治争夺战。

若把纷乱的中东当作舞台，那里从不缺乏戏剧性。近日，沙特国王访俄，与俄罗斯达成一系列协议，不少内容是美国坚决反对的，考虑到美沙长期的盟友关系，这种变化让人大跌眼镜。但俄罗斯分析人士对俄沙此次“蜜月期”态度冷静：比起沙特国王的突击“秀感情”，他们认为克里姆林宫更应该和伊朗这个老朋友“加深感情”，才能在新一轮中东“权力游戏”中更有所作为。

谨慎看待军购

此次俄沙两国签署了30亿美元的军售合同，但俄罗斯《国防》杂志主编伊格尔·科罗特琴科称，俄沙曾签署过类似的武器采购合同，但最终没有实施，因此不排除此次签署合同是沙特的策略，目的是让俄罗斯在叙利亚和伊朗问题上让步。

科罗特琴科透露，2013年7月，俄总统普京曾会晤沙特国家安全委员会主席苏尔坦亲王，后者提

俄舆论理智看待沙特国王到访

议购买约150亿美元的俄罗斯武器，并在俄罗斯进行巨额投资，同时保证不让海湾天然气威胁俄罗斯作为欧洲天然气主要供应者的地位，条件则是俄罗斯抛弃叙利亚阿萨德政权，与伊朗拉开距离。但普京当时直白地说：“我们决不改变战略。”

俄罗斯战略和技术分析中心主任鲁斯兰·普霍夫强调：“这是沙特的一贯做法，买你的东西，换取自己的利益。我们已经经历过类似的离婚，不能保证不被第二次抛弃。”

不能放弃伊朗

“与其有个被迫的盟友，不如有个公开的敌人。”曾在阿拉伯国家当过外交官的俄罗斯《政治杂志》主编彼得·阿科波夫用拿破仑的名言提醒克里姆林宫在中东棋局上要有

“敌我认知”，在同沙特等亲美国国家发展关系的同时，不能失去伊朗的战略关系。阿科波夫指出，2017年3月，伊朗总统鲁哈尼访俄，两国签署了互免团体旅游签证、俄罗斯向伊朗供应列车机车以及俄罗斯企业开发伊朗油田等协议，标志着俄伊共同经历美国施压后达到高度信任，简单来说，两国不必用“秀感情”来获取外交利益，“中东政治上的很多东西，取决于俄伊之间的互谅水平”。

阿科波夫指出，对俄罗斯来说，与其和沙特虚与委蛇，不如加深同伊朗合作来得实在。“有些俄罗斯人看不上伊朗，那是因为习惯以西方为中心，没有充分认识到与这个南部邻国合作的重要意义。”

《专家》周刊记者安娜·科罗廖娃强调，如果莫斯科围绕叙利亚冲

突建立的“俄罗斯-伊朗-土耳其”三角得以巩固，将为地区历史翻开全新一页。通过三国合作，靠地区大国的力量解决争议，减少外部“玩家”如美英法等西方国家的影响，不仅莫斯科、德黑兰和安卡拉的影响力会增强，其他邻国也将看到，没有西方参与，问题也能得到解决。

地缘政治独立

阿科波夫认为，鉴于美国用“什叶派威胁”来恐吓阿拉伯国家，俄罗斯在中东的影响力必不可少。俄罗斯可以借助自己与地区主要逊尼派国家（尤其是埃及、约旦、阿联酋和沙特）的友好关系，成为什叶派和逊尼派接合处的“稳定器”。

另一方面，中东问题的西方“玩家”在该地区已不再享有权威，这不

仅是因为他们划定的殖民边界引发许多冲突，更因为他们的直接军事入侵，彻底失去中东国家残存的信任。对俄罗斯来说，能否利用好这一局面非常关键。俄罗斯需要中东的和平与稳定，而那里发生战争的原因恰恰是外部力量的干涉，所以俄罗斯要把外部干涉的可能性降至最低。为此，俄罗斯只能结盟，依靠地区大国伊朗以及土耳其，还有未来重建后的叙利亚和伊拉克。与伊朗的合作对俄罗斯来说具有地缘政治意义，而美国千方百计想阻止这一局面的出现，正在利用宣传和情报手段制造舆论环境，让伊朗领导层和社会质疑俄罗斯的可靠性。

科罗廖娃认为，俄罗斯明确选择了“地缘政治独立”的道路，2017年至少有两件大事证明俄罗斯不会改变与伊朗亲近的方针：一是接纳德黑兰加入上海合作组织，二是莫斯科对特朗普政府的反伊朗政策采取抨击态度。 本报记者 吴健