



近期,美国商会主席兼首席执行官多诺霍在其2020年度营商致辞演讲中设立了新目标:将推动美国政府让WTO的上诉机构恢复运转

新华社图

美商会有意挽救WTO上诉机构 但特朗普政府立场并未松动

记者 冯迪凡 发自北京

美国特朗普政府把世贸组织(WTO)下上诉机构搞“瘫痪”一事,连美国最大的商业游说团体——美国商会都看不下去了。

近期,美国商会主席兼首席执行官多诺霍(Thomas Donohue)在其2020年度营商致辞演讲中设立了新目标:将推动美国政府让WTO的上诉机构恢复运转。

多诺霍指出,美国应当奉行自由贸易原则。他称:“我们不要关闭WTO上诉机构。这样极端的举动不符合美国利益。”

据第一财经记者从权威渠道获悉,就在1月8日,WTO召开了2020年第一次特别争端解决机制会议,会议上美方在此问题上的立场仍未改变,并再次指出对上诉机构存在的系统性问题表示担忧。

中方代表则在会议上指出,相关法规明确

870亿

以2016年为例,美国获益870亿美元、中国获益860亿美元、德国获益660亿美元,之后是墨西哥和日本。

指出,(法官)空缺应填补,中方敦促美国采取与其他成员进行建设性的合作方式,找到迅速解决当前僵局的具体办法。

美国商会将力推上诉机构恢复运作

多诺霍在演讲中花了很大篇幅阐述其自由贸易的理念,即拥抱自由贸易才是维持美国国家安全和持久繁荣的最佳策略。他谈道:“让我们为美国制造的商品和服务打开更多市场,并为美国的企业创造更多的增长机

会——请记住,全球95%的客户生活在我们的境外!”

“拥抱自由贸易并不意味着无视针对我们的不公平做法。这意味着行事要基于规则,制定并执行规则。”他还警告称,开放才是美国力量的源泉,而退出全球规则制定对美国而言意味着风险。

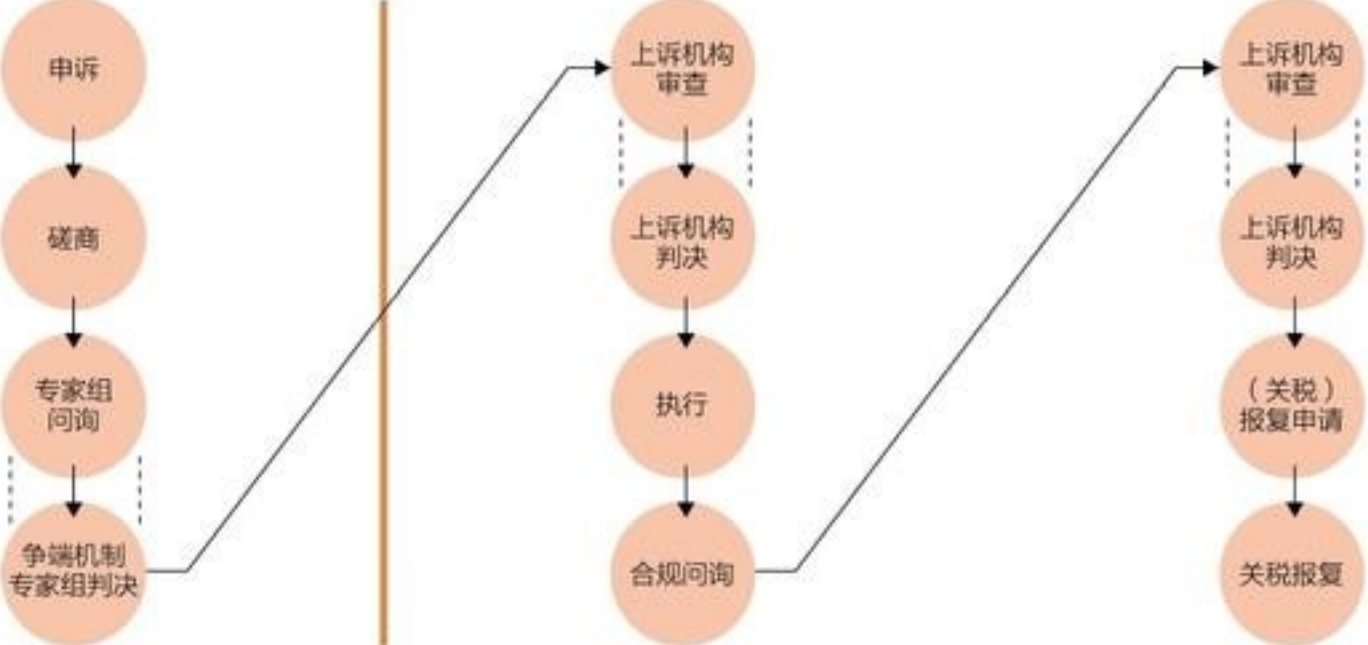
多诺霍认为:“我们必须参与到全球事务的过程中,以开放和协作的方式制定步伐,这不仅涉及贸易,而且涉及金融、技术、知识产权、投资、环境和法治。”他强调,希望美国能与其他WTO成员方一起合作共同挽救上诉机构,“美国必须参与而不是被孤立。”

他表示:“WTO规则可以保护美国企业免于遭受不公平的对待和贸易保护主义,维护该机构及其争端解决系统应是国际事务中的当务之急。”

近期,德国智库——贝塔斯曼基金会在其

世贸组织争端解决程序

特朗普政府阻挠上诉机构(AB)
新法官甄选后瘫痪部分



数据来源:根据相关资料整理

最新报告《25岁的WTO》(下称“报告”)中测算,WTO成员身份给美国带来的收益最大,排在其后的则是中国和德国。

以2016年为例,美国获益870亿美元、中国获益860亿美元、德国获益660亿美元,之后是墨西哥和日本。报告还指出,通过反向运算可以得知,如果不是WTO成员方,美国的制造业出口将降低约20%,就出口量绝对值来说,美国会成为最大的输家。

然而,也正是美国在近两年中一直杯葛WTO下的上诉机构,并令其在2019年12月11日陷入瘫痪状态。目前,上诉机构中最后所剩三名法官中来自美国的格雷厄姆和来自印度的巴提亚的任期已到期,上诉机构中仅剩中国籍法官赵宏,她的任期将于2020年11月结束。

美政府立场依旧

在近期的各次会议上,WTO总干事阿泽维多均表示,将就如何解决上诉机构停摆的僵局,展开更深入高级别磋商,且该磋商将在WTO的各方代表团团长级别进行,讨论成员方需要就那些基本概念达成共识。

不过以1月8日的WTO特别争端解决机制会议上美方的发言来看,美方的立场并没有发生丝毫松动。

据第一财经记者从一位日内瓦贸易官员处了解,美方在会议上重申了其上诉机构“未能遵守WTO相关法条中规定的90天强制性最后判案期限的系统性关切”。

需要指出的是,由于美国自2018年以来29次否决开启上诉机构法官甄选程序,上诉机构判案法官数量从满员7人不断减少,这客观上也拖慢了上诉机构的工作速度。

在会议上,中方代表指出,目前局面再次提醒了各方立即启动上诉机构法官甄选程序的重要性,以及恢复其职能的重要性。

中方代表指出,由于各成员方仍将争端提交于该争端解决系统,上诉机构失去职能将不可避免地损害当前系统的稳定性和可预测性,所有WTO成员方对此都应引起严重关注。

中方代表补充说,上诉机构是所有成员一致同意的承诺中必不可少的组成部分,没有任何成员有权通过停止上诉机构的运作来单方面改变该项承诺。

针对目前的僵局,同WTO之间关系密切的塔斯曼基金会在前述报告中总结了三个解决方式:

第一,要保持多边体系最低功能的运转。首先,WTO的多个成员方签署一项声明,表示他们接受WTO上诉机构第一阶段(即专家组)的判决具有约束力。实际上,争端解决系统不提供上诉机构之事并不罕见,譬如在投资者和国家之间的国际投资争端解决机制方面的长期做法就是如此;其次,仍希望诉诸上诉机制的国家,在WTO之外寻找解决方案,这方面欧盟和加拿大已经制作了一个“模板”,其他国家、地区可以对照行事;

第二,WTO核心成员制订计划B,即在WTO崩溃情况下可以替代WTO的法律制度;

第三,继续执行区域贸易协定(RTA)。虽然RTA无法取代全球多边体系,但它们在一定程度上,为全球贸易秩序提供了法律上的确定性。

中国商务部发言人高峰此前指出,WTO共有14个已提起上诉的在审案件,除已经召开听证会的4个案件外,其余10个案件均无法完成上诉审理。

此外,有数十起案件正处于专家组审理程序中。中方目前虽没有在上诉阶段的案件,但有数起案件已经进入专家组审理阶段。如果上诉机构瘫痪问题迟迟得不到解决,这些上诉案件和处于专家组审理程序的案件都将受到影响。

国际政要回应伊朗误射客机 专家:及时止损,阴影犹在

记者 钱小岩 发自上海

面对巨大的人为失误,伊朗最终选择了面对,当然它知道批评和压力也将随之而来。

伊朗在日前突然改口,承认伊境内坠毁的乌克兰客机是被伊朗军方“非故意”击落,这一事故系“人为错误”导致。在此后,国际社会认为伊朗勇于面对的态度值得肯定,同时希望伊朗在之后的事故调查中承担相应的责任。

在接受第一财经记者采访时,上海外国语大学中东研究所副研究员邹志强表示,总体来看,如伊朗能妥善处理好相关责任人以及赔偿问题,其在此问题上面临的国际压力应该会逐步减轻,当然会有一些难以抹去的长期阴影。

伊朗及时止损

伊朗国家电视台在播出了军方承认误射的声明后,同日晚间,伊朗总统鲁哈尼在与乌总统泽连斯基通电话,鲁哈尼对“非故意”击落乌民航客机表示道歉,并表示将依法处理相关责任人。

鲁哈尼首先代表伊朗人民表示道歉。他承认,坠机事件完全是伊朗军方的错误行动造成的。乌克兰专家组将

获得一切必要支持,以便伊乌双方在法律和技术层面有效合作处理善后。

鲁哈尼表示,他将下令尽快向乌方移交乌遇难人员遗体。

此前,伊朗武装部队总参谋部表示,乌克兰航空公司的752号航班从德黑兰霍梅尼国际机场起飞,在转向时靠近伊朗伊斯兰革命卫队的敏感军事中心,形状也与敌机类似。

泽连斯基并不认同,他表示,有证据表明乌民航客机在被击落前是严格按国际飞行规则和机场指示飞行的。但是他认为,伊朗承认误击乌客机为进一步调查铺平了道路,需尽快确认遇难者身份并将乌方遇难者遗体运回乌克兰。

泽连斯基希望伊方为空难负全责,包括确保完整且公开的调查、起诉责任人、送返遇难者遗体、支付赔偿金、公开道歉等。

邹志强表示,总体来看,如伊朗能妥善处理好相关责任人以及赔偿问题,其在此问题上面临的国际压力应该会逐步减轻,当然会有一些难以抹去的长期阴影。

在伊朗承认误射之后,俄罗斯联邦委员会(议会 upper 院)国际事务委员会主席科萨切夫就此认为,尽管并没有在飞机坠落后的第一时间进行承认,但伊朗毕竟认错且表达遗憾,德黑兰的道歉应该被接受。

而西方国家对于伊朗的批评态度更加浓厚一些,希望伊朗能够承担相应的责任。

加拿大总理特鲁多在新闻发布会上说:“伊朗承认了严重的情况,击落一架民航客机是非常可怕的。伊朗必须对此承担全责。”对于加拿大的态度,特鲁多表示,在明确责任,正义和相关家庭得到应有补偿前,不会停止努力。

在伊朗承认之前就支持特鲁多观点的英国首相约翰逊,其在一份声明中表示:“伊朗承认乌克兰航空752号班机是由自己部队错误击落,是重要的第一步。”

他呼吁,现在需要遣送遇难者遗体回国,并进行全面、透明和独立的国际调查。

他表示,可以看到,进一步加剧冲突只会造成更多的损失和悲剧。所有领导人现在必须寻求外交途径解决这一问题。



伊朗在日前突然改口,承认坠毁的乌克兰客机是被伊朗军方“非故意”击落,这一事故系“人为错误”导致

新华社图

在美国,一位不愿意透露姓名的白宫官员称:“最终,伊朗犯了一个可怕的错误。伊朗草率行动再次造成了毁灭性的后果。”

在伊朗政府承认失误之后,伊朗民众也大为震惊,纷纷再次走上街头,表达自己的诉求,向政府施压。

伊朗改革派报纸《Etemad Daily》12日在头版刊发通栏大标题“道歉并辞职”。这篇报道主张,人民的要求是让那些处理乌克兰客机危机不当的人辞职。

在接受第一财经记者采访时,邹志强表示伊朗承认误击乌克兰民航客机的,确对其带来了更大的国内外压力,一方面要承担责任和进行赔偿,带来直接损失;另一方面也引起国内民众和国际社会对伊朗政府治理能力的质疑,对政权安全和社会稳定造成了

一定冲击。

但同时也应看到,伊朗果断承认误击并表示将承担责任,可以尽早摆脱在此问题上的国际质疑和压力,避免牵扯更多精力和资源,也让国际社会看到其真诚认真的态度,有利于实现止损。

斡旋紧张局势

在中东紧张局势升级之际,卡塔尔国王塔米姆1月12日突然出现在了德黑兰,并与伊朗最高领袖哈梅内伊和伊朗总统鲁哈尼会晤。这是美国猎杀苏莱曼尼之后,首位到访伊朗的国家领导人。

其实苏莱曼尼在3日遇害后,卡塔尔外交大臣谢赫阿勒萨尼(Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani)在4日就抵达了德黑兰会晤伊

朗外长扎里夫和鲁哈尼,呼吁和平解决冲突,降低当前紧张情势。

塔米姆在与鲁哈尼会谈后举行的新闻发布会上说,在当前“敏感时期”,当务之急是尽快开展对话、缓和目前的紧张局势。

鲁哈尼表示,伊朗在卡塔尔2017年遭到部分阿拉伯国家制裁后第一时间提供了帮助,今后还将继续支持卡塔尔。

根据外媒报道,塔米姆在此访中向伊朗提出提供部分资金,以帮助伊朗应对坠机事件。

哈梅内伊在会见塔米姆时表示,伊朗已准备好与其他中东国家展开更紧密的合作。他赞扬伊朗和卡塔尔的良好政治关系,并建议两国的经济合作要与政治交流平行。

卡塔尔在中东国家中地位特殊,他与美国 and 伊朗均拥有良好的关系,但与周边海湾阿拉伯国家关系紧张。

卡塔尔是美国在中东主要盟友之一,境内有美国大型海外驻军基地乌代德空军基地(Al Udeid Air Base)。它跟伊朗也拥有坚实关系,双方共享全球最大天然气田。

与此同时,法国、德国和英国领导人12日发表联合声明,重申致力于维护伊朗核问题全面协议,认为这一协议对防止核扩散起着关键作用。

这一声明立场表明,欧洲国家仍愿维系核协议体系,继续与伊朗保持接触,同伊朗一同努力维护海湾地区的稳定。