

今日聚焦

将重点讨论此前达成的文件草案,各方对取得突破表达期待

伊核谈判重启,离终点只差“五分钟路程”?

■本报记者 廖勤

当地时间2月8日,“休会”逾一周的第8轮伊朗核协议谈判在奥地利首都维也纳复谈。相关方都将此轮谈判视为达成最终协议的关键阶段甚至是最后阶段。对此,外界仍持谨慎乐观态度。分析人士认为,由于美伊均有意愿和需求,谈判可能取得第一阶段成果,但是距离达成最终协议以恢复履约仍有重重阻碍,绝非易事。

美国态度在松动?

久拖不决的伊核谈判会否取得突破,被视为今年世界面临的一大悬念。

自美国特朗普政府2018年5月退出伊核协议并重启、追加一系列对伊制裁后,伊朗从2019年5月起也逐步中止履行协议部分条款,但承诺所采取措施“可逆”。

美国“毁约”在先,伊朗突破协议在后,使得艰难谈成的2015年伊核协议岌岌可危。

为挽救这份协议,去年4月起,伊核协议相关方在维也纳举行会谈,讨论美伊恢复履约问题,迄今已至第8轮,但是始终未能取得突破。

第8轮谈判始于去年12月27日,由于各方代表需要回国磋商,会谈于今年1月底暂停。如今,中断逾一周后,谈判代表重返维也纳,继续会谈。

由于会谈均以闭门方式举行,外界无法获知具体细节,只能从各方透露的信息中捕捉到蛛丝马迹。

对于周二恢复的迄今“最长一轮伊核谈判”,相关方似乎抱以期待。

据美联社报道,俄方谈判代表乌里扬诺夫称,各方起草了协议文件,文件已摆在桌面上。“我们距离终点还有五分钟路程。”

伊朗也表达了对本轮谈判的诉求和期待。

复谈前,伊朗外交部发言人哈提卜扎德7日表示,伊朗正在等待美国采取实际步骤,取消对伊制裁和恢复履行伊朗核问题全面协议。

伊朗外长阿卜杜拉希扬先前的表示,第8轮谈判将重点讨论上一轮谈判中达成的文件草案,内容涉及取消对伊制裁、核查程序、履约担保等问题。

周二复谈前夕,一向给谈判泼冷水的美国也传递出一丝别样的信息。

据法新社报道,周一,美国国务院一名官员表示,一份能够兼顾各方考量的协议正在逐渐形成,但如果在接下来的几周内仍然不能达



2021年11月29日,媒体记者在奥地利维也纳伊核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议场外拍摄。

当日,伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议在维也纳举行,重启新一轮美伊恢复履约谈判进程。新华社发

成,那么伊朗在核活动上的持续行动将使美国重返伊核协议成为不可能之事。

与此同时,在制裁问题上,美国近来也出现松动迹象。

拜登政府上台后,虽然一方面表示愿意重返伊核协议,但另一方面又继续对伊追加制裁。然而,就在上周,拜登政府的态度发生微妙变化,推翻了前任总统特朗普的一项制裁决定——恢复对伊朗部分民用核项目的制裁豁免。这意味着外国企业可以继续参与伊朗民用核项目,而不会触发美国的制裁。

美方称此举有助于促谈以达成协议。伊朗外交部对美方举动表示欢迎,但认为这还不够,要求美国切实展现“善意”。

分析人士认为,恢复制裁豁免只是华盛顿的一个象征性姿态,算不上展示“善意”,也并非“妥协”,更像是为了确保谈判继续进行而采取的“技术性措施”。一名美国政府官员称,如果没有制裁豁免,谈判中涉及核废料处理等技术细节的讨论无法进行。

上海外国语大学中东研究所教授刘中民表示,美国周一的最新表态并无新意,仍是一贯策略,即恩威并施。一方面以有望达成协议来示好,一方面又催促几周内达成协议,威胁伊朗这是恢复协议的最后机会。至于恢复制裁豁免确实反映了美国有意达成协议,但也透露出美国的无奈。毕竟,迄今为止,除了战争,其他施压手段都已用尽,但仍无法压倒伊朗。

“决定性时刻”已到?

去年4月开启伊核谈判以来,一路走走停停,磕磕绊绊。先是由于美伊分歧严重以及伊朗政府领导层换届,谈判举行6轮后暂停;之后,第7轮谈判终于启动,但又没有达成实质成果。然而,自第8轮谈判以来,似乎进入“临门一脚”的最后阶段。

此前,伊朗、欧盟、俄罗斯等相关方都释放出积极信号,表示会谈“正朝着正确的方向前进”“分歧已经减少”“取得一些进展”等。

周一,伊朗外长还表示,希望“在这一轮中,我们将达成最终协议”。

美国最新表态似乎也暗示,有望达成协议,但要尽快敲定。

周一,《华盛顿邮报》称,德国总理朔尔茨在接受采访时也表示,现在是“决定性时刻”。

随着第8轮谈判恢复,挽救伊核协议的“决定性时刻”是否已经到来?

中国社科院西亚非洲所研究员殷罡认为,有可能达成恢复伊核协议的第一阶段成果,因为当前美伊均有意愿和需要促使谈判取得进展。

从美国方面说,拜登政府一来想挽救被特朗普政府推翻的民主党的外交成果;二来想通过缓和与伊朗关系,防止其与俄罗斯、中国走近,最后结成实质性的准同盟关系;三来如美国所言,它担心以伊朗目前取得的核活动进展,可能会在几周内掌握足够的武器级核材料,突破制造核武器的门槛。

从伊朗角度而言,则迫切希望解除制裁,以便能出口石油,突破经济困境,改变国际孤立状况。

尽管伊朗当前是强硬保守派掌权,但是,殷罡指出,伊朗现在的国内政治环境相比2015年签署伊核协议时反而简单,而不是更复杂。

值得注意的是,从2015年签署伊核协议

前路仍存诸多障碍

至于伊核谈判能否达成最终协议,外界仍持谨慎态度。

殷罡指出,由于谈判涉及的内容纷繁复杂,不可能一劳永逸达成最终协议。“这牵涉到对2015年伊核协议的增补问题。”特朗普政府之所以“退约”,就是认为这份协议很糟糕,应该加入限制伊朗弹道导弹项目的内容;赋予联合国核查伊朗军事设施以更大的权力;删除“日落条款”,即协议2025年失效后解除对伊朗浓缩铀活动所作限制。所以,如何使伊核协议时效性更长、限制措施更严,同时把限制弹道导弹项目等内容也纳入谈判范围,将会成为后续谈判中难啃的硬骨头。

在刘中民看来,由于美伊各有需求,双方均有意愿达成协议,但是对谈判前景并不乐观。

一则,双方对重返伊核协议的理解存在落差。美国名义上表示愿意重返协议,但事实上美国要求增补协议的要价已超出2015年伊核协议的基础。

二则,就取消制裁和恢复履约,依然存在“谁先迈出第一步”的问题。伊朗认为美国首先“违约”,应先取消制裁,伊朗再恢复履约;美国则要求伊朗继续履约,限制或冻结相关核活动,再解除制裁。“相比前总统奥巴马,莱希的让步空间很小。因为莱希来自强硬保守派,如果让步太多,将导致他在保守派阵营内的权威下降。”

三则,伊核谈判的本质是美伊关系的谈判,涉及两国内政、地区政治以及国际环境等复杂因素。如果美伊关系不能缓和,谈判也难以取得突破。一个迹象是,双方至今仍未有直接对话,而是依靠欧盟居中“传话”。同时,一些场外因素也将给谈判带来变数,包括美国、伊朗、沙特、以色列之间能否建立安全信任,尤其是以色列的态度。如果美国无法与以色列达成谅解,即便与伊朗谈出结果,也会遭到以色列破坏,以致前功尽弃。

普京与马克龙隔着长桌谈了5小时

法方部分提议有可能成为下一步联合行动的基础

■本报记者 陆依斐

2月7日,俄罗斯总统普京在莫斯科与来访的法国总统马克龙举行会晤,似乎为近来持续紧张的乌克兰局势带来曙光。普京在会晤后表示,马克龙的一些提议值得考虑,有望成为下一步行动的基础。待马克龙与乌克兰总统泽连斯基会谈后,情况预计会更加明朗。也有观点认为,马克龙此访并未取得实质性突破,在俄美对峙中,法国能够发挥多大作用有待观察。

会晤不同寻常

乌克兰局势是两位领导人当天会晤的首要议题。近几个月来,俄乌边境局势紧张,美国等方面持续渲染所谓俄罗斯即将“入侵”乌克兰,并警告俄将付出代价。而俄方坚决否认“入侵论”,并提出安全诉求,包括北约在安全层面保证不再东扩等,但未得到美方正面回应。

此轮对峙被视为冷战结束以来俄罗斯与西方之间最严重的危机,在此背景下,马克龙成为首位到访克里姆林宫,展开外交斡旋的西方国家领导人。

当天,马克龙与普京坐在一长白色长桌两旁,共进晚餐。《纽约时报》指出,这场会晤不同寻常。在时长上,会晤长达5个多小时,直到晚上,在形式上,两位总统单独谈话,没有助手在场。

普京首先欢迎这位法国领导人的到来,感谢法方为解决欧洲安全问题所做的努力,并表示俄法两国对欧洲安全局势有着共同关切。

马克龙表示,此次会谈可能成为紧张局势缓和的开端,法方希望避免冲突,为所有人打造一个互信、稳定、清晰的环境。

直到午夜,两位总统举行了联合新闻发布会。尤其值得关注的是,普京表示马克龙在会谈中提出了一些值得研究的想法。

“他的一些想法、建议……可能成为进一步行动的基础。”普京说,现在还不能透露更多细节,待马克龙8日在基辅会见乌克兰总统泽连斯基后,两人将再次会谈。

与此同时,普京仍指责西方而不是俄罗斯加剧了紧张局势。“所谓俄罗斯正在挑衅的说法是不合理的,朝着北约边界移动的不是我们。”

马克龙说,紧张局势正在加剧,俄罗斯和欧洲都不希望出现混乱,需要各方采取切实举措。他也提出了一些具体建议,包括承诺不采取新的军事行动、启动新的战略对话,以及恢复乌克兰东部局势和平进程。马克龙说,未来几天将是关键,各方将进行激烈讨论。

预计在马克龙与泽连斯基会面后,情况将更加明朗。此前,马克龙曾透露,他访问莫斯科的首要任务是“在短期内”确保军事稳定,避免



2月7日,在俄罗斯莫斯科,俄罗斯总统普京(左)与到访的法国总统马克龙举行会晤。新华社发

战争,然后继续讨论“中期解决方案”。

还有报道称,马克龙带着一份和平计划前往克里姆林宫,涉及“欧洲安全新秩序”。马克龙曾呼吁建立一种“新平衡”,既要保护欧洲国家,又要尊重俄罗斯。

法方调动“杠杆”

在法国即将迎来大选等背景下,维护欧洲安全局势稳定无疑是马克龙的当务之急。早在踏上莫斯科之行前,马克龙就做好了准备,调动了“杠杆”。

一是他与普京的个人关系。尽管近年来马克龙设法推进这段关系未见成功,但至少他是一个能与普京对话的欧洲领导人。自去年12月以来,两人已经通话5次。种种迹象似乎意味着,马克龙有能力达成某种解决方案。

二是“诺曼底模式”。在美国采取强硬立场的同时,欧洲国家并未完全跟随。近期,来自法国、德国、俄罗斯和乌克兰的四方代表就缓和乌克兰局势等问题展开磋商。马克龙也在与普京的会晤中强调,这一模式对解决地区安全问题的重要性。

三是法国今年上半年作为欧盟轮值主席国的地位,有评论称,借助这一独一无二的地位,马克龙正试图将自己定位为欧盟与俄罗斯谈判的关键人物,充分发挥他所扮演的权威角色。

四是与盟友的协调。在前往莫斯科和基辅之前,马克龙近来分别与美国、英国、德国等国领导人进行了交谈,似乎为了避免单独行动的猜疑。《纽约时报》援引法国官员的话说,马克龙此行也可能是为了获得缓和紧张局势的具体信号,并试探俄方在对峙中的“底线”。

机遇风险并存

舆论认为,马克龙此行机遇与风险并存。一方面,若能通过调解避免新的武装冲突,这无疑将是马克龙的成功。《纽约时报》称,马克龙试图避免欧洲出现战争,重塑欧洲安全。

另一方面,马克龙也可能高估自己的能力,若“空手而归”将极为尴尬。彭博社指出,尽管马克龙此前为重启法俄关系做出了种种努力,但并未取得多大成功。而这一次,他冒着凸显法国影响力有限的风险。

《卫报》认为,马克龙此行未能在乌克兰问题上取得实质性的突破。目前尚不清楚他的穿梭外交能否、如何满足俄罗斯向北约提出的安全诉求。

“对于俄罗斯当前的领导层来说,关键的西方国家是美国,这才是真正重要的关系。”英国皇家国际问题研究所研究员邓肯·艾伦说。

然而,在发布会上针对这条美方一直视为眼中钉肉中刺的管道发出威胁,“如果俄罗斯侵略——那意味着坦克或部队越过乌克兰国界……‘北溪-2’就会不复存在。”“我向大家承诺,我们会让它终结。”

然而,朔尔茨的态度依旧模糊。发布会上,他回避提及“北溪-2”项目名称,也没有直接承诺会支持终结这一项目。

一名美国记者在发布会上问朔尔茨,他承诺与美方采取相同措施惩罚俄罗斯,是否意味着“终止”“北溪-2”。朔尔茨眯眼微微一转,说道:“如我所说,我们行动一致。我们绝对团结,不会采取不同措施。我们会步伐一致,那些措施会对俄罗斯非常、非常严厉,他们(俄方)应该意识到这一点。”

乌克兰危机未解,美方继续煽风拱火

美军加紧增援东欧盟友

■本报记者 张全

在俄乌边境局势持续紧张之际,美国的军事动向引起国际社会高度关注。路透社6日报道,继5日美国首批军事人员和装备抵达波兰后,6日又有美国运输机搭载伞兵抵波,未来几天还将有更多美军官兵被部署到波兰和罗马尼亚。

不是永久行动

路透社称,俄罗斯在乌克兰边境集结兵力之际,美国正在增援其在东欧的北约盟友。6日,美军第82空降师的伞兵乘坐“环球霸王”C-17型运输机抵达波兰热舒夫机场。

空降师司令克里斯托弗·多纳休少将已于5日乘坐小型飞机抵达波兰,与他同日抵波的还有几架载有美国军事装备的飞机和一支“先遣队”。

美国总统拜登2日下令向波兰和罗马尼亚增派近3000名美军,以防乌克兰危机波及东欧。美国陆军消息人士表示,大约1700名军人——主要是第82空降师的伞兵——将在“未来几天内”从北卡罗来纳州布拉格堡被派往波兰。此外,五角大楼称,一个驻扎在德国维尔塞克镇,由约1000名美军士兵组成的中队将被调派到罗马尼亚。

上月24日,美国宣布8500名士兵“进入高度戒备状态,准备部署到欧洲”。但按照五角大楼说法,最新部署的军队并不包含在这8500人中,并且不排除部署更多军事力量的可能性。有舆论

分析称,预计北约各国国防部长将在2月16日至17日举行的下次会议上讨论增兵问题。

五角大楼还强调,这次派遣不是永久行动,旨在应对当前的安全环境。部队也不会去乌克兰作战,首要任务是确保北约盟友的强大防御。

出于多重考量

今日俄罗斯电视台援引俄分析人士的话认为,美国增兵东欧出于几点考虑:

第一,在极力渲染所谓俄对乌“侵略”迫在眉睫的同时,配合军事施压来营造紧张气氛,一方面加剧俄罗斯战略困境,另一方面也为后续谈判积累筹码。第二,通过增援东欧显示美国对北约盟友的安全承诺,加强欧洲对美国的依赖。

《纽约时报》认为,尽管美国排兵布阵,但“战争”的按钮不会被轻易按下。拜登曾把战争选项排除在考虑范围内,就连两党中许多鹰派人士也不愿美国卷入战事。另一方面,战事将把欧洲拖下水,它们的安全利益将严重受损。这也是为什么多个欧洲国家进行穿梭外交,希望通过谈判为紧张局势降级的原因。

俄智库“瓦尔代”国际辩论俱乐部基金委员会主席特里茨基认为,越是在僵局之际,越需谨慎行动,而华盛顿的增兵可能对俄美关系产生危险后果,增加战略猜疑。“‘狼来了’的游戏不能一直上演,或许每一次都不是真正的风险,但每一次都是向危机升级走近一步。”

拜登威胁终结“北溪-2”,朔尔茨始终没松口

美德峰会欲秀团结难掩分歧

新华社特稿 2月7日,白宫举行联合新闻发布会,面对记者反复提问,德国总理朔尔茨始终没有明确承诺,一旦俄罗斯“入侵”乌克兰,就会如美方所言终止“北溪-2”天然气管道项目。

朔尔茨当天到访白宫,会晤美国总统拜登。后者在发布会上针对这条美方一直视为眼中钉肉中刺的管道发出威胁,“如果俄罗斯侵略——那意味着坦克或部队越过乌克兰国界……‘北溪-2’就会不复存在。”“我向大家承诺,我们会让它终结。”

然而,朔尔茨的态度依旧模糊。发布会上,他回避提及“北溪-2”项目名称,也没有直接承诺会支持终结这一项目。

一名美国记者在发布会上问朔尔茨,他承诺与美方采取相同措施惩罚俄罗斯,是否意味着“终止”“北溪-2”。朔尔茨眯眼微微一转,说道:“如我所说,我们行动一致。我们绝对团结,不会采取不同措施。我们会步伐一致,那些措施会对俄罗斯非常、非常严厉,他们(俄方)应该意识到这一点。”

这是朔尔茨去年12月就职以来首次访问美国。近段时间,乌克兰、美国国会议员及媒体批评他对于“保卫乌克兰”不够积极,德国不愿像美国及其他北大西洋公约组织盟国那样向乌克兰提供致命性武器援助,同样在北约内部招致怨声。

不过,拜登和朔尔茨都利用这次发布会强调美德之间没有分歧。拜登说,“德国完全可靠——完全、彻底、十分可靠。我对德国一点怀疑都没有。”朔尔茨则用英语说:“我告诉我们的美国朋友,我们会团结。我们会一起行动,采取一切必要措施……”两人同时强调,更倾向于经由外交途径化解围绕俄乌边境局势的危机。

分析人士指出,二战的惨痛记忆使德国深知,必须防止欧洲再次爆发大规模战争。同时,鉴于德国与俄罗斯在地理上的接近性和在能源领域的深度合作关系,德方也清楚,两国关系破裂将严重损害德国的利益。但美国并没有充分考虑德国的重大关切,而总是把自身利益摆在首位,在欧俄关系和乌克兰问题上不断煽风点火。因此,美德之间的分歧很难真正消除。