

顾问

美国准备无条件重返伊核协议？

晨报记者 顾文俊

解除对伊制裁当真？

本周，旨在推动伊核协议恢复的维也纳会谈吸引全球目光。

协议相关方伊朗、法国、德国、英国、俄罗斯与中国均派代表列席，2018年5月悍然退出协议的关键方美国则是通过欧洲缔约方法国，与伊朗进行了间接对话。鉴于在美国解除制裁与伊朗恢复履约孰先孰后的问题上看不出任何一方会有妥协的迹象，会前，美伊两个当事方都预计会谈不会有任何突破。

然而，积极的信号传来：美国国务院7日举行发布会声称，为了恢复伊核协议，美国正准备取消对伊朗的制裁，这些将被取消的制裁涉及“与伊核协议不符的相关内容”。同一天，美国总统拜登还表示，美国支持通过“两国方案”解决巴以问题。美国国务院也宣布将恢复对巴勒斯坦的援助。

通过国际社会不懈努力，美国终于决定无条件重返伊核协议？拜登中东政策是否也将纠正特朗普时期的其它胡乱作为？

《顾问》本期访谈嘉宾：

上海外国语大学中东研究所教授 范鸿达

顾问：“准备解除制裁”是否意味着美方接受了伊朗方面的诉求以及国际社会的规劝，将无条件返回到2018年5月之前的状态，也就是解除特朗普政府后来对伊朗追加的一切制裁？

范鸿达：我认为这是这样。美国有此表态表明其对国际上的呼吁有了很高程度的认同。美方很清楚，假如不取消制裁，伊朗就不会回到2015年伊核协议的起点，也意味着它会继续提炼丰度为20%的浓缩铀，这是美国及其中东盟友难以接受和极为担心的。再者，假如继续保留特朗普时期追加的对伊制裁，拜登政府在国际上也会黯然无光。我想美国恐怕也意识到了，不管是世界大国层面还是地区国家层面，正有越来越多的国家对美国的霸权行径说不，所以美国不采取实际行动就很难重返伊朗核协议。对于较为迫切地想重返伊朗核协议的拜登政府而言，它只能这样做。

顾问：拜登上台以来，尽管美国重返核协议被认为是大概率的事件，但是，关于美国解除制裁在先还是伊朗停止浓缩铀在先的问题，一直横亘在美伊双方之间。现在看来，是不是美方迈出了第一步？还会继续讨价还价吗？

范鸿达：至少从目前华盛顿的表态来看，美国已经决定迈出第一

步。解铃还须系铃人，既然是美国造成伊核协议陷入困境，理由由美方先行一步。但同时，我也相信，在回归核协议的过程中，美方一定还会讨价还价。毕竟美国国内在对待伊朗态度上存在巨大的争议，而且拜登政府也不能忽视以色列、沙特这些中东盟友的意见。

改善美伊关系在望？

顾问：如果美国做到一次性而非阶段性解除2018年5月之后追加的制裁，伊朗相应地是否也将解除2018年5月之后推进的一切核研发活动？

范鸿达：伊朗会做出相应的举动。但是，回到2018年5月伊核协议的起点，其实也预示着美伊博弈的又一个开始。依照2015年达成的核协议，只要伊朗遵守和履行协议，美国就应当逐步取消之前对伊朗施加的一些制裁。问题是，面临国内和中东盟友的强烈反对，拜登政府能不能切实履行协议中的承诺，对此至少我心存怀疑。另外一个相关因素是今年六月的伊朗总统选举，现任总统鲁哈尼在位时间所剩不多，面对伊朗国内其它派别的竞争，当前政府也很难对美做出明显友善的姿态，在总统候选人名单正式出炉之前，伊朗更难以释放对美友善信号，因为这在很大程度上不符合目前伊朗国内的政治

正确。

顾问：美国解除对伊制裁，伊核协议恢复在望，美伊关系可能改善，这些都是与伊朗敌对的国家不愿意看到的，以色列就在维也纳会谈结束当天(4月6日)袭击了一艘伊朗伊斯兰革命卫队的船只，显然是在表达不满。拜登内阁成员下周也将访问以色列，美国如何安抚中东盟友？

范鸿达：每当拜登政府准备推出与伊朗缓和关系的举措时，以色列就会采取不利于美伊关系的行动。但我们也要看到，以色列、沙特等美国的中东盟友只能对美国中东政策发挥一些影响，却不是决定性的因素。以色列袭击伊朗船只之后，美国立刻撇清关系，声称自己事先不知情。我认为，美方的迅速表态就是有意做给伊朗看的，以此表明，至少在重返伊核协议这个问题上，美国不愿意看到以色列影响到自己的政策。事实上，拜登政府一直与以色列保持着沟通，上个月，双方围绕伊朗议题就专门进行过协调。我相信，美国在缓和伊朗立场的同时，也有能力安抚好以色列等中东盟友。

美国中东政策扭转？

顾问：拜登7日表示，美国支持通过“两国方案”解决巴以问题。这个表态是否意味着特朗普时期

承认耶路撒冷为以色列首都等做法都将A被扭转回来？巴以问题是否已被提上拜登外交团队的议事日程？

范鸿达：拜登政府会给予巴勒斯坦问题一些关注，但是不会否认耶路撒冷作为以色列的首都。把耶路撒冷作为以色列首都，不仅得到特朗普政府的承认，更是1980年以来以色列法律认定的一个既成事实。拜登政府不会在耶路撒冷地位问题上再做文章，更何况一些阿拉伯国家也已经默认了这一点。尽管如此，拜登政府一定会在巴以问题上发出声音，特别是在中国基于人类命运共同体的理念积极推动解决巴勒斯坦问题的当下。另外，以色列和其它中东国家的关系正常化在一定程度上也有赖于巴以和平的继续推进。

顾问：不少阿拉伯国家认为拜登政府对中东问题没有清晰的预案和行动路线。现在，从其对伊核问题、巴以问题的表态看，能否简单勾勒出美国中东政策的框架？

范鸿达：美国中东政策仍然没有走出斗争和竞争的思维，但是，拜登政府也在呈现出一个新的现象。美国不再像过去那样明显地在中东国家之间有意制造或激化矛盾，而是更多从大国竞争的角度来看待中东，阻止中东国家滑向美国设定的大国竞争者一边，这也是美国当下中东政策考量的一大焦点。

上海学江建筑装饰工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海海沈市政工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海赢祥建设工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海德盛清洗服务有限公司 荣获 上海市 和谐劳动关系达标企业
上海嘉汉钢结构有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海国意建筑工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海伟恒建设工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海天介人力资源开发有限公司 荣获 上海市 和谐劳动关系达标企业
上海汇渠建设发展有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海丙坤防水工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海紫洵建设机械设备有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海龙仕工贸有限公司 荣获 上海市 和谐劳动关系达标企业
上海方中劳务有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海凯胜建筑工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海国焯建筑工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海林音实业发展有限公司 荣获 上海市 和谐劳动关系达标企业
上海超擢建筑工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海贵之建设发展有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海荣敞建设工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海万业企业爱佳物业服务有限公司 荣获 上海市 和谐劳动关系达标企业
上海薇晓建筑劳务有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海逸城劳务派遣有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海建哲建设工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业	上海昊洋建设工程有限公司 2020年度上海市建筑施工 安全生产标准化考评合格企业